

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA

LIMITADO  
CEPAL/MEX/73/Nic.7  
Noviembre de 1973

INFORME DEL CURSO NACIONAL SOBRE PLANIFICACION Y PROYECTOS  
(Managua, Nicaragua, 23 de julio a 23 de septiembre)



## 1. Introducción

Formando parte del programa establecido por el Comité Coordinador de la Planificación Nacional de Nicaragua, después del terremoto de diciembre de 1972, tuvo lugar en Managua un Curso Nacional sobre Planificación, Proyectos y Planes Operativos Anuales,<sup>1/</sup> en el que colaboraron la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), el Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES), y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), y funcionarios del Banco Interamericano de Desarrollo, la Organización de Estados Americanos y el Banco Centroamericano de Integración Económica. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) se hizo cargo del financiamiento del curso.

El curso tendió esencialmente a ampliar el número y mejorar el nivel técnico del personal gubernamental que tiene encomendada la formulación y ejecución del Plan Nacional de Reconstrucción y Desarrollo, así como los Planes Operativos para 1973 y 1974.

La Subse de la CEPAL en México, con el pleno apoyo del Ministerio de Economía, Industria y Comercio de Nicaragua organizó y dirigió el mismo.

Asistieron a la inauguración de las labores académicas, efectuadas entre el 23 de julio y el 23 de septiembre, el Dr. Luis Valle Olivares, Presidente del Comité Coordinador de la Planificación Nacional, y el Lic. Juan José Martínez, Ministro de Economía, Industria y Comercio. Al acto de clausura, en que pronunció un discurso el Dr. Valle Olivares, asistió el Lic. Jorge Zeledón, Viceministro de Economía.

El curso se llevó a cabo en las instalaciones del Ministerio de Economía, Industria y Comercio; participaron en el mismo 38 funcionarios nacionales,<sup>2/</sup> de los cuales 29 recibieron diploma de competencia y 4 certificado de asistencia. Los participantes fueron seleccionados, a sugerencia de diferentes instituciones gubernamentales, por la preparación y experiencia demostrada en el desempeño de sus labores específicas.

<sup>1/</sup> Véanse los documentos CEPAL/MEX/73/Nic.5 y CEPAL/MEX/73/Nic.6.

<sup>2/</sup> Véase el Anexo A.

Durante las 9 semanas de trabajo se completó un total de 451 horas de clase. En las actividades docentes de la primera parte del Curso participaron funcionarios y asesores regionales de la CEPAL, el ILPES, el PNUD, la Oficina de Cooperación Técnica de las Naciones Unidas, la Organización Mundial de la Salud, el Banco Centroamericano de Integración Económica, el Banco Interamericano de Desarrollo y la Organización de Estados Americanos y en la segunda parte, correspondiente a planes operativos anuales, participaron funcionarios de alto nivel del país y especialistas de las Naciones Unidas.

Se distribuyeron a los participantes diversos documentos,<sup>3/</sup> algunos de ellos preparados por los profesores especialmente para el curso, de utilidad también para el futuro desempeño de sus funciones.

## 2. Programa lectivo, profesores y conferencias

El curso se dividió en dos partes principales. Durante las primeras seis semanas se impartieron tres materias de tipo general y dos especialidades, la de Preparación y evaluación de proyectos, (a la que asistieron 27 participantes) y la de Técnicas de planificación (11 alumnos). En la segunda parte, de tres semanas de duración, referente a Planes operativos anuales, estuvieron presentes todos los participantes.

Las materias explicadas fueron en detalle, las siguientes :

### Primera etapa

<u>Curso general</u>	<u>Semanas</u>	<u>Horas</u>
1. Análisis económico	2	30
2. Métodos de análisis cuantitativo	2	31
3. Desarrollo económico	2	30
<u>Especialidad en técnicas de planificación</u>		
<u>A. Aspectos globales</u>		
1. Teoría y técnicas de la planificación	3	39
2. Cuentas nacionales	2	24

3/ Véase el Anexo B.

	<u>Semanas</u>	<u>Horas</u>
3. Planificación del sector público	2	24
4. Planificación de los recursos humanos	1	15
B. Programación económica		
5. Planificación agrícola	1	13
6. Planificación industrial	1	14
7. Planificación de los recursos hidráulicos	1	12
C. Programación social		
8. Planificación de la vivienda	1	13
9. Planificación de la salud	1	14
10. Planificación de la educación	1	12

Especialidad en preparación y evaluación de proyectos

A. Aspectos globales		
1. Preparación y evaluación de proyectos	2	39
2. Matemáticas financieras y control de actividades	2	24
B. Proyectos de producción		
3. Proyectos agrícolas	1	14
4. Proyectos industriales	1	13
5. Proyectos de uso múltiple de agua	1	12
C. Proyectos sociales		
6. Proyectos de construcción de viviendas	1	13
7. Proyectos educativos	1	12
8. Proyectos de salud	1	14

/D. Financiamientos

	<u>Semanas</u>	<u>Horas</u>
D. Financiamientos		
9. Financiamiento de proyecto del BID	1	10
10. Financiamiento de proyectos BCIE	1	10
11. Financiamiento de proyectos del CIAP		9

Las materias fueron impartidas por los siguientes profesores:

<u>Materias</u>	<u>Profesor</u>	<u>Organismo</u>
1. Análisis económico	Ernesto Carranza	CEPAL
2. Métodos de análisis cuantitativos	Lil de Tiburcio	CEPAL
3. Desarrollo económico	Natan Warman	CEPAL
4. Teoría y técnica de la planificación	Roberto Jadue	CEPAL
5. Cuentas nacionales	Edgardo Noya	CEPAL
6. Planificación del sector público	Héctor Guerrero	Planificación/ BID
7. Planificación de los recursos humanos	Marcos Altman	CEPAL
8. Planificación agrícola	Alfredo Harvey	CEPAL
9. Planificación industrial	Chitta Guha	ONUDI
10. Planificación de los recursos hidráulicos	Roberto Jovel	OCT/PNUD
11. Planificación de la vivienda	Odilia Suárez	CEPAL
12. Planificación de la salud	J. Calderón	OMS
13. Planificación de la educación	Marcos Altman	CEPAL
14. Preparación y evaluación de proyectos	Hugo J. Ochoa	BID
15. Matemáticas financieras	Clara Zomer	CEPAL
16. Proyectos agrícolas	Fernando Rosenzweig	FAO
17. Proyectos industriales	Chitta Guha	ONUDI

/18. Proyectos

<u>Materia</u>	<u>Profesor</u>	<u>Organismo</u>
18. Proyectos de uso múltiple de agua	Roberto Jovel	OCT/PNUD
19. Proyectos de construcción de vivienda	Odilia Suárez	CEPAL
20. Proyectos educativos	Marcos Altman	CEPAL
21. Proyectos de salud	José Calderón	OMS
22. Financiamiento del BID	César Chaparro	BID
23. Financiamiento de proyectos del BCIE	Carlos A. Erazo	BCIE
24. Financiamiento proyectos de OEA	Jorge Sakamoto	OEA
25. Planes operativos anuales	Federico Herschel Arsenio Aguirre	OCT/PNUD ILPES

### Segunda etapa

Orden cronológico de las conferencias dictadas por funcionarios gubernamentales de Nicaragua:

Política económica general	Juan José Martínez, MEIC
Consideraciones generales y objetivos de los planes operativos anuales	Omar Chible Sandoval Oficina Nacional de Planificación
Presupuesto económico	José Paíz Banco Central de Nicaragua
Política de comercio exterior y sus instrumentos en el plan operativo anual	Manuel Obregón Banco Central de Nicaragua
Política agrícola y sus instrumentos en el plan operativo anual	Juan Rodríguez Instituto Agrario de Nicaragua
Política industrial y sus instrumentos en el plan operativo anual	Juan A. Vindel MEIC
Política de transportes y sus instrumentos en el Plan Operativo Anual	Víctor Valdivia Ministerio de Obras Públicas
Política de telecomunicaciones para el Plan Operativo Anual, 1974	Juan Arcia TELCOR
Política de energía eléctrica para el Plan Operativo Anual, 1974	León Paulino Pérez Empresa Nacional de Luz y Fuerza
Política de comercio centroamericano para el Plan Operativo Anual, 1974	Jorge Zeledón R. MEIC
Política de comercio para el Plan Operativo Anual, 1974	Alvaro Alegría MEIC

/Políticas

Políticas de empleo y sus instrumentos en el Plan Operativo Anual	Orlando Espinosa Ministerio del Trabajo
Política de vivienda para el Plan Operativo Anual, 1974	Leonardo Sánchez Banco de la Vivienda
Políticas de educación en el Plan Operativo Anual para 1974	Raúl Quintanilla Ministerio de Educación Pública
Políticas de Salud en el Plan Operativo Anual, 1974	Carlos H. Canales Ministerio de Salud Pública

### 3. Evaluación y conclusiones

Se consideran positivos los resultados del curso. Los participantes se mostraron interesados durante las explicaciones y consideraron que los conocimientos adquiridos les habrían de facilitar la tarea de la formulación de los planes sectoriales de desarrollo, y contribuir en mejor medida al esfuerzo que se ha impuesto el Gobierno de Nicaragua para hacer frente a los problemas a que han dado lugar el terremoto y la sequía.

Las especialidades que se impartieron --técnicas de planificación y formulación y evaluación de proyectos-- obedecieron en gran medida, como quedó señalado, a la necesidad de incorporar mayor número de funcionarios a los grupos nacionales de trabajo que están participando en la elaboración y ejecución del Plan Nacional de Reconstrucción y Desarrollo; respondieron asimismo a la necesidad de aumentar entre los asistentes la capacidad de generar proyectos de inversión y de instruirlos en las técnicas de presentación de los mismos ante los organismos financieros internacionales. Como las necesidades urgentes del país se centraban en el campo de los proyectos, y la instrumentación del Plan Nacional de Reconstrucción y Desarrollo estaba urgida de proyectos específicos --como lo sigue estando hoy día-- fué mayor el número de alumnos que asistió a las materias que constituyeron dicha especialidad. Algunos participantes expresaron la opinión de que a las materias sobre técnicas de proyectos se hubiere debido dedicar más tiempo, tal vez las 9 semanas del curso, dejando para un segundo curso nacional las materias relacionadas con el fortalecimiento de la planificación nacional. Por lo demás, todos estuvieron de acuerdo en que las actividades

/del curso



del curso, contribuyeron a estrechar muy positivamente para los planes en realización las relaciones tanto entre los funcionarios de los distintos niveles jerárquicos de las instituciones gubernamentales en que proporcionan sus servicios como con las altas autoridades políticas y técnicas que tuvieron a su cargo las conferencias.



Anexo A

ASISTENTES AL CURSO

<u>Ministerio de Economía, Industria y Comercio</u>	<u>Especialización</u>
1. Dinorah Sánchez Provedor	Planificación social
2. Auxiliadora Guadamuz de Walsh	Planificación económica
3. Roberto Quintana C.	Proyectos económicos
4. Egnio José Arauz	Proyectos económicos
5. Fidel Toledo González	Proyectos económicos
6. Jorge Campos C.	Proyectos económicos
7. César Pallavicini Mejía	Proyectos económicos
8. Mario Obando Gutiérrez	Proyectos económicos
9. Sergio Denis García V.	Proyectos económicos
10. Oscar Arguello	Proyectos sociales
<u>Ministerio de Educación Pública</u>	
11. Orlando Vilchez Castillo	Proyectos sociales
<u>Ministerio de Obras Públicas (Departamento de Carreteras)</u>	
12. Gioconda Alvarado	Proyectos económicos
13. Mario Gutiérrez	Proyectos económicos
14. Ervin Soza V.	Proyectos económicos
15. Trinidad Zamora Alvarado	Proyectos económicos
<u>Ministerio de Gobernación</u>	
16. Domingo Arévalo	Planificación social
<u>Banco Central de Nicaragua</u>	
17. Norma Fonseca de Arteaga	Proyectos económicos
<u>Banco Nacional de Nicaragua</u>	
18. Roger Arteaga C.	Proyectos económicos
<u>Banco de la Vivienda de Nicaragua</u>	
19. Ramón Emilio Gutiérrez Q.	Proyectos sociales

/Especialización

Especialización

Instituto de Fomento Nacional (INFONAC)

20. Fernando Rodríguez

Proyectos económicos

Instituto Agrario de Nicaragua (IAN)

21. Javier Vijil

Planificación económica

22. Alejandro Molina

Planificación económica

23. Fágot Bohórquez K.

Planificación económica

Instituto Nacional de Comercio Exterior e Interior (INCEI)

24. Miguel Antonio Mendiola G.

Planificación económica

Oficina Nacional de Planificación

25. Eduardo Dávila Rubí

Planificación social

26. Alma Fátima Ortega

Proyectos económicos

27. Arnoldo Espinoza

Proyectos económicos

28. Walther Castillo

Proyectos económicos

29. René Rodríguez

Proyectos económicos

30. Juan José Martínez Alarcón

Planificación social

Empresa de Riego de Rivas

31. Hildebrando Padilla González

Proyectos económicos

32. Francisco Ortega Huber

Proyectos económicos

33. Carlos Gómez Avellán

Proyectos económicos

34. Justo A. Peña Avilés

Proyectos económicos

Telecomunicaciones y Correos (TELCOR)

35. Silvio R. Vallecillo Picado

Proyectos económicos

Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua (UNAN)

36. Ernestina Navarro de Sánchez

Planificación social

Empresa Nacional de Luz y Fuerza (ENALUF)

37. Denis Carvajal Mejía

Planificación económica

Instituto de Energía Eléctrica

28. María Feliza de Mendoza V.

Proyectos económicos

Anexo B

BIBLIOGRAFIA

Análisis económico

Castro y Lesa, Introducción al análisis económico, Siglo XXI, Editores, S. A., México 1971

Powelson, J. Contabilidad económica, Fondo de Cultura Económica, México, 1972

Métodos de análisis cuantitativo

Huang, David, Introducción al uso de las matemáticas en el análisis económico, Siglo XII, Editores, S. A., México, 1970

Sáenz Quiroga, Eladio, Matemáticas para economistas, Fondo de Cultura Económica, México, 1970

Allen, R. G. D., Análisis matemático para economistas, Aguilar Editores, 1968

Barros Sierra, J. y Vásquez, C., Cálculo diferencial e integral UNAM, México 1973

Desarrollo económico

Kaldor, N., Ensayo sobre desarrollo económico, CEMLA, México 1961

Teoría y técnicas de la planificación

Vuskovic, Pedro, Técnicas de planificación, ILPES, Santiago, Chile (mimeografiado)

Jadue, Roberto, Apuntes sobre desarrollo regional y, cuadros sobre transacciones globales y coeficientes técnicos, julio de 1973 (mimeografiado)

Jadue, Roberto, Antecedentes para la planificación del desarrollo del sector agropecuario en el proceso de planificación regional, julio 1973 (mimeografiado)

Ahumada, Jorge, Teoría y programación del desarrollo económico, ILPES, Santiago, Chile (mimeografiado)

Cuentas nacionales

Noya, Edgardo, Apuntes sobre cuentas nacionales, CEPAL, México, 1973 (mimeografiado)

Planificación de los recursos humanos; Planificación de la Educación; Proyecto educativos

Altman, Marcos, Apuntes sobre planificación de los recursos humanos, CEPAL, México 1973 (mimeografiado)

Altman, Marcos, Proyectos educativos, CEPAL, México 1973 (mimeografiado)

/Cibotti, Ricardo,

Cibotti, Ricardo, Algunos aspectos de la integración del planeamiento educativo y de la programación del desarrollo económico y social, ILPES, Santiago, Chile (mimeografiado)

UNESCO, Principios del planeamiento de la educación. Estudios y documentos de la educación número 45

#### Planificación industrial

Guha, Ch., Los problemas de la política industrial centroamericana, (E/CN.12/707; E/CN.12/CCE/311), México 1973, (mimeografiado)

Guha, Ch., Caso 1. Aspectos sobresalientes de un plan de desarrollo industrial, 1973-77, CEPAL, México 1973, (mimeografiado)

Guha, Ch., Caso 2. Estrategia del desarrollo de Nicaragua, CEPAL, México 1973, (mimeografiado)

Guha, Ch., Aspectos conceptuales y metodológicos para la formulación de planes de desarrollo industrial, CEPAL, México 1973, (mimeografiado)

#### Planificación de los recursos hidráulicos; Proyectos de uso múltiple del agua

Jovel, J. Roberto, Los recursos hidráulicos de Nicaragua, (E/CN.12/CCE/SC.5/74; TAO/LAT/104), CEPAL, México 1972, (mimeografiado)

Jovel, J. Roberto, Aprovechamiento de los recursos hidráulicos en Centroamérica, 1970 a 1980, (CEPAL/MEX/72/33; TAO/LAT/126), México 1972 (mimeografiado)

Jovel, J. Roberto, Variabilidad de la precipitación pluvial en Nicaragua y regularización de las disponibilidades hídricas para el sector agropecuario (CEPAL/MEX/73/Nic.4; TAO/LAT/129), México 1973 (mimeografiado)

Jovel, J. Roberto, Criterios para la evaluación económica del desarrollo de los recursos de agua. Tomado de: Planning Water Resources Development; Naciones Unidas, 1969, número de venta: 69.II.F.13

#### Planificación de la vivienda; Proyectos de construcción de viviendas

Suárez, Odilia, Necesidades, diagnóstico y programación en la planificación de la vivienda. Elaboración y control de la ejecución de proyectos de vivienda, CEPAL, México 1973 (mimeografiado)

ILPES, Guía para la preparación de proyecto, Siglo XXI, Editores, S. A.,

#### Preparación y evaluación de proyectos

Manual de proyectos de desarrollo económico y publicación de las Naciones Unidas, número de venta: 58.II.G.5

/Matemáticas

Matemáticas financieras y control de actividades

Manual de proyectos de desarrollo económico, publicación de las Naciones Unidas, número de venta: 58.II.G.5

De la Cueva, Benjamín, Matemáticas financieras, UNAM, México 1969

Baltar, Antonio, Control y ejecución de proyectos por el método del camino crítico (Pert) ILPES-Serie I, Santiago, Chile

Rodríguez Caballero, M., Métodos modernos de planeación y control, Editorial Limusa Willey

Proyectos de financiamiento del BID, el BCIE y el ICAP

Manual de proyectos de desarrollo económico, publicación de las Naciones Unidas, número de venta: 58.II.G.5

Planes operativos anuales

Herschel, Federico, Política económica, Siglo XXI, Editores, S. A., México 1973; Ensayo sobre política fiscal, capítulos II a V, CICA/X/2; CICA/X/3; CICA/X/4; CICA/X/5; CICA/X/6, CEPAL, México 1973 (mimeografiado)

Herschel, Federico, Introducción a teoría práctica de predicción económica CICA/X/18, CEPAL, México 1973 (mimeografiado)

